

ПРОБЛЕМЫ ЮРИСПРУДЕНЦИИ

УДК 341

Б. Г. Гатамов

*доктор философии по праву, доцент кафедры «Гуманитарных наук»
Азербайджанского университета кооперации (г. Баку)*

ИНТЕГРАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ТУРИСТИЧЕСКОГО ПРАВА В ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ФОРМЫ ПРАВОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА АЗЕРБАЙДЖАНА, РОССИИ И СТРАН АЗИИ

В статье исследуются развитие туристического права в евразийском пространстве, а также основные направления правового сотрудничества в сфере туризма между Азербайджаном, Россией и странами Азии. В современный период туризм выступает не только как сфера экономической деятельности, но и как важный инструмент межгосударственной правовой интеграции, культурного диалога, гуманитарного сотрудничества и региональной стабильности. Евразийское пространство представляет собой широкую географико-правовую область, объединяющую различные правовые системы, историко-культурное наследие, транспортные коридоры и модели региональной интеграции. В этом отношении туристическое право приобретает особое значение как одна из практических сфер взаимного правового влияния между Россией, Азербайджаном и странами Азии.

Ключевые слова: туристическое право, евразийская интеграция, Азербайджан, Россия, страны Азии, права туристов, визовый режим, культурное наследие, правовая гармонизация, региональное сотрудничество.

B. G. Gatumov

*Doctor of Philosophy in Law, Associate Professor
of the Department of Humanities at the Azerbaijan University of Cooperation (Baku)*

INTEGRATION POTENTIAL OF TOURISM LAW IN THE EURASIAN SPACE: FORMS OF LEGAL COOPERATION BETWEEN AZERBAIJAN, RUSSIA, AND ASIAN COUNTRIES

This article examines the development of tourism law in the Eurasian region, as well as the main areas of legal cooperation in tourism between Azerbaijan, Russia, and Asian countries. In modern times, tourism is not only an economic activity but also an important tool for interstate legal integration, cultural dialogue, humanitarian cooperation, and regional stability. The Eurasian region represents a broad geographical and legal area, uniting various legal systems, historical and cultural heritage, transport corridors, and models of regional integration. In this regard, tourism law is of particular importance as one of the practical areas of mutual legal influence between Russia, Azerbaijan, and Asian countries.

Keywords: tourism law, Eurasian integration, Azerbaijan, Russia, Asian countries, tourist rights, visa regime, cultural heritage, legal harmonization, regional cooperation.

В XXI веке туризм превратился в одно из важных направлений международных отношений. Туризм между государствами выступает не только как источник экономического дохода, но и как средство правового, социального, культурного и гуманитарного сотрудничества. Рост туристических потоков, расширение трансграничных транспортных связей, применение электронных визовых систем, развитие цифровых платформ бронирования и вопросы защиты прав туристов повышают актуальность туристического права.

С точки зрения темы международной научно-практической конференции «Взаимодействие правовых систем: евразийское измерение — правовая интеграция на евразийском пространстве: право России и стран Азии» туристическое право имеет особое значение. Это связано с тем, что туризм является одной из сфер непосредственного соприкосновения различных правовых систем. Во время поездки туриста в другое государство одновременно могут применяться нормы пограничного, миграционного, гражданского, потребительского, страхового, транспортного, административного права, а также законодательства об охране культурного наследия и безопасности. Это превращает сферу туризма в практическую лабораторию взаимодействия правовых систем.

Азербайджанская Республика имеет особое значение для исследования данной темы. Азербайджан обладает историческими и экономическими связями с Россией, а также развивает туристические и транспортные связи с Центральной Азией, Турцией, Ближним Востоком и Южной Азией. В официальной информации Государственного агентства по туризму отмечается, что в 2025 году Азербайджан принял более 62 тысяч посетителей из Узбекистана и около 104 тысяч посетителей из Казахстана, а также продолжается рост на российском туристическом рынке [3]. По данным Агентства, Баку имеет прямое авиасообщение с Алматы, Астаной, Актау, Атырау, Ташкентом, Самаркандом и Ургенчем, а также с такими российскими городами, как Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Казань и Новосибирск.

Эти факты показывают, что Азербайджан играет роль важного узла в развитии туристических связей в евразийском пространстве. Поэтому изучение туристического права Азербайджана в евразийском контексте является актуальным как с теоретической, так и с практической точки зрения.

1. Сущность и значение туристического права в евразийском пространстве

Туристическое право как комплексная отрасль права объединяет в себе различные правовые институты. К ним относятся права и обязанности туристов, оказание туристических услуг, ответственность туристических компаний, защита прав потребителей, страхование, миграционный режим, правила пересечения границы, транспортные перевозки, гостиничные услуги, охрана культурного наследия и защита туристов в чрезвычайных ситуациях.

Значение туристического права в евразийском пространстве связано с несколькими факторами. Во-первых, данное пространство географически расположено между Европой и Азией и объединяет государства, относящиеся к различным правовым семьям. Во-вторых, в регионе расширяются туристические, транспортные и культурные связи между Россией, Азербайджаном, Турцией, Казахстаном, Узбекистаном, Кыргызстаном, Китаем, Ираном и другими странами. В-третьих, туризм в евразийском пространстве охватывает не только поездки с целью отдыха, но и деловой туризм, лечебно-оздоровительный туризм, религиозный туризм, культурный туризм, гастрономический туризм и экотуризм.

Одной из основных целей туристического права является обеспечение безопасности и прав туристов. Международный кодекс защиты туристов, подготовленный специализированным учреждением Организации Объединенных Наций — UN Tourism, представлен как справочный документ, устанавливающий минимальные международные стандарты защиты туристов в чрезвычайных ситуациях и в качестве потребителей. Этот документ имеет важное значение с точки зрения гармонизации туристического права на глобальном уровне и мо-

жет использоваться также как методологическая база для стран Евразии.

2. Правовое регулирование туризма в Азербайджанской Республике

Правовое регулирование сферы туризма в Азербайджанской Республике осуществляется на основе национального законодательства, указов и распоряжений Президента, постановлений Кабинета Министров, международных договоров и государственных программ. В официальном разделе «Законодательство» Государственного агентства по туризму среди основных правовых источников указаны Закон Азербайджанской Республики «О туризме», Закон «Об охране памятников истории и культуры», указы и распоряжения Президента, связанные с развитием туризма, а также нормативные акты в сфере охраны культурного наследия.

Основные направления туристической политики Азербайджана направлены на эффективное использование природных, исторических, культурных и географических возможностей страны. Баку, Шеки, Габала, Губа, Ленкорань, Нахчыван, Карабах и Восточный Зангезур обладают потенциалом для различных видов туризма. Для реализации этого потенциала правовое регулирование должно охватывать несколько основных направлений.

Во-первых, обеспечение качества туристических услуг. Гостиницы, туристические агентства, гиды, транспортные компании и другие субъекты сферы услуг должны нести правовую ответственность перед туристом.

Во-вторых, защита прав туристов. Механизмы защиты иностранных туристов от обмана, некачественного обслуживания, нарушения условий договора, рисков безопасности и чрезвычайных ситуаций должны быть четко определены.

В-третьих, охрана культурного наследия. Развитие туризма не должно приводить к чрезмерной коммерциализации исторических и культурных памятников, а напротив, должно способствовать их сохранению и международному продвижению.

В-четвертых, правовое обеспечение региональных туристических маршрутов. Раз-

витие туристических маршрутов, особенно в направлениях Каспия, Кавказа, Шелкового пути, Север — Юг и Среднего коридора, требует межгосударственных соглашений.

Таким образом, правовое регулирование туризма в Азербайджанской Республике является не только внутренним правовым вопросом, но и вопросом региональной интеграции и международного сотрудничества.

3. Правовые основы туристических связей между Азербайджаном, Россией и странами Азии

Одним из важнейших правовых факторов развития туристических связей Азербайджана с Россией и странами Азии является визовый режим. Упрощение визового режима напрямую влияет на рост туристических потоков. Согласно информации Министерства иностранных дел Азербайджана, между Азербайджаном и Российской Федерацией, Казахстаном, Кыргызстаном, Узбекистаном, Беларусью и Турцией действует взаимный безвизовый режим. Срок безвизового пребывания с Российской Федерацией составляет 90 дней в течение каждого календарного года, а с Казахстаном, Кыргызстаном, Узбекистаном, Беларусью и Турцией — 90 дней. Для граждан Китая предусмотрен въезд на срок 30 дней, при этом общий срок пребывания не должен превышать 90 дней в течение 180 дней.

Данный правовой режим создает важную базу для туристического сотрудничества. Безвизовый режим упрощает планирование поездок туристами, создает условия для формирования новых маршрутов туристическими компаниями и укрепляет гуманитарные связи между государствами. Однако безвизовый режим является лишь одним элементом туристического права. Помимо этого, особое значение имеют следующие правовые вопросы:

- правила регистрации туристов и временного пребывания;
- юридическая сила договоров по туристическим услугам;
- медицинское страхование туристов;
- гражданская ответственность туристических компаний;
- пограничные и таможенные процедуры;

- защита туристов в чрезвычайных ситуациях;
- защита прав потребителей;
- правила поведения на объектах культурного наследия.

Туристические связи между Азербайджаном и Россией имеют особое значение. Россия является одним из традиционных туристических рынков для Азербайджана. В то же время существуют поездки из Азербайджана в Россию с семейными, деловыми, образовательными, оздоровительными и культурными целями. В этом отношении правовые основы туристических связей между двумя странами не ограничиваются только визовым режимом; важную роль играют также воздушный транспорт, миграция, права потребителей, страхование и качество туристических услуг.

4. Туристическое право в контексте взаимодействия правовых систем

С точки зрения основной темы конференции туристическое право является одной из наиболее практических сфер взаимодействия правовых систем. Это связано с тем, что одно туристическое правоотношение может одновременно связывать правовые системы нескольких государств. Например, когда гражданин Азербайджана совершает туристическую поездку в Россию, его правовое положение определяется законодательством Азербайджана, миграционным и туристическим законодательством Российской Федерации, международными договорами между сторонами, правилами воздушного транспорта и международными стандартами защиты прав потребителей. Это взаимодействие наиболее отчетливо проявляется в следующих сферах.

Во-первых, связь миграционного права и туристического права. Въезд туриста на территорию другого государства подчиняется пограничным и миграционным правилам. Вопросы визы, срока безвизового пребывания, регистрации, депортации и административной ответственности тесно связаны с туристическим правом.

Во-вторых, связь гражданского права и прав потребителей. Турист заключает договоры на гостиничные услуги, туристический пакет, транспортный билет, экскурсию

и другие услуги. В таких договорах с правовой точки зрения должны регулироваться вопросы качества услуг, цены, правил отмены, компенсации и ответственности.

В-третьих, транспортное право. Международные воздушные, железнодорожные, морские и автомобильные перевозки составляют основную инфраструктуру туризма. Развитие туристических маршрутов в евразийском пространстве зависит от гармонизации транспортного права.

В-четвертых, право охраны культурного наследия. Туризм часто связан с историческими памятниками, музеями, заповедниками и культурными пространствами. Поэтому развитие туризма должно быть сбалансировано с охраной культурного наследия.

В-пятых, цифровое право. Современные туристы планируют поездки с помощью онлайн-платформ. Электронные договоры, онлайн-платежи, защита персональных данных, цифровая реклама и ответственность платформ относятся к новым направлениям туристического права.

Каждая из этих сфер требует координации между правовыми системами различных государств. Именно поэтому туристическое право следует рассматривать как важную практическую сферу евразийской правовой интеграции.

5. Цифровое туристическое право

Цифровизация формирует новый этап развития туристического права. Современный турист организует свою поездку с помощью мобильных приложений, онлайн-платформ и электронных платежных систем. Этот процесс порождает ряд правовых вопросов: как должны защищаться персональные данные туриста? Кто несет ответственность, если онлайн-платформа предоставляет неверную информацию? Правом какого государства регулируется электронный договор? Какой орган должен рассматривать жалобу иностранного туриста?

Правовое сотрудничество между странами Евразии в сфере цифрового туризма имеет особое значение. Могут быть сформированы общие подходы к электронной визе, цифровым туристическим картам, электронным механизмам подачи жалоб, информированию туристов о безопасности и ответственности платформ.

6. Роль Азербайджана в евразийском туристско-правовом пространстве

Азербайджан может играть важную роль в евразийском туристско-правовом пространстве по нескольким направлениям.

Во-первых, Азербайджан играет роль **географического моста**. Страна расположена на пересечении направлений России, Южного Кавказа, Центральной Азии, Турции и Ближнего Востока. Такое положение может превратить Азербайджан в правовой и логистический центр региональных туристических маршрутов.

Во-вторых, Азербайджан играет роль **культурного моста**. Исторические связи страны с тюркской, исламской, кавказской, русской и европейской культурами позволяют представить ее как мультикультурное туристическое пространство.

В-третьих, Азербайджан может стать **платформой правового сотрудничества**. Азербайджан развивает региональное сотрудничество через безвизовый режим с различными государствами, транспортные связи и мероприятия по продвижению туризма [1; 3]. По данным Государственного агентства по туризму, Азербайджан активно продвигает свои туристические возможности на рынках Центральной Азии и России, а также организует в этом направлении B2B-встречи, презентации и партнерские мероприятия [3].

В-четвертых, Азербайджан может стать платформой регионального сотрудничества в сфере **каспийского туризма**. В Каспийском регионе перспективным является создание правовых механизмов для круизного туризма, экотуризма, прибрежного туризма и туристических связей между портовыми городами.

8. Существующие проблемы и правовые вызовы

Развитие туристического права в евразийском пространстве сталкивается с рядом проблем. Эти проблемы должны учитываться для углубления правовой интеграции.

Первая проблема — различия в национальном законодательстве. Правила, касающиеся туристических услуг, прав потребителей, страхования, миграционной регистрации и ответственности платформ, отли-

чаются от страны к стране. Эти различия могут усложнять правовое положение туристов.

Вторая проблема — недостаточная унифицированность механизмов защиты прав туристов. Когда турист сталкивается с проблемой, связанной с услугой в иностранном государстве, он иногда не знает, в какой орган ему следует обратиться. Поэтому необходимо развивать многоязычные электронные платформы подачи жалоб и механизмы консульской поддержки.

Третья проблема — вопросы страхования. Медицинское страхование туристов, страхование от несчастных случаев и страхование ответственности туристических компаний требуют единого подхода на региональном уровне.

Четвертая проблема — правовая ответственность цифровых платформ. Онлайн-бронирование, электронные платежи и туристическая реклама действуют в различных юрисдикциях, что усложняет разрешение споров.

Пятая проблема — охрана культурного наследия. Рост туристического потока может создавать дополнительную нагрузку на исторические памятники и природные ресурсы. Поэтому развитие туризма должно быть согласовано с принципом устойчивости.

9. Предложения

Для развития туристического права в евразийском пространстве и укрепления правового сотрудничества между Азербайджаном, Россией и странами Азии могут быть выдвинуты следующие предложения:

1. **Необходимо создать региональную платформу сотрудничества по туристическому праву.** Такая платформа может обеспечить диалог между туристическими органами, юристами, туристическими компаниями и академическими кругами Азербайджана, России и стран Азии.

2. **Следует разработать минимальные региональные стандарты защиты прав туристов.** Эти стандарты могут быть согласованы с Международным кодексом защиты туристов UN Tourism [4].

3. **Визовые и пограничные процедуры должны быть дополнительно цифровизи-**

рованы. Необходимо развивать электронные визы, онлайн-отслеживание срока пребывания и цифровые системы информирования туристов.

4. Следует создать механизмы взаимного признания в сфере туристических услуг. Возможно сотрудничество по вопросам сертификатов гидов, гостиничных стандартов и профессиональных требований к туристическим компаниям.

5. Азербайджан может выступать как правовой центр региональных туристических маршрутов. Для маршрутов Каспия, Кавказа, Шелкового пути, Север — Юг и Среднего коридора должны быть разработаны правовые механизмы.

6. Следует создать механизмы альтернативного разрешения туристических споров. Для быстрого рассмотрения жалоб туристов могут быть применены инструменты онлайн-медиации и арбитража.

7. Необходимо усилить принципы охраны культурного наследия и устойчивого туризма. Туристическое право должно обеспечивать не только экономическое развитие, но и сохранение историко-культурных и природных ресурсов.

Заключение

Туристическое право является одной из наиболее динамичных и практических сфер взаимодействия правовых систем в евразийском пространстве. Развитие туристических связей между Азербайджаном, Россией и странами Азии представляет собой не только экономическое и культурное сотрудничество, но и важное направление право-

вой интеграции. Свободное передвижение туристов, безвизовые режимы, качество туристических услуг, защита прав потребителей, транспортные связи, охрана культурного наследия и регулирование цифровых туристических платформ являются основными элементами этой интеграции.

Азербайджанская Республика благодаря своему географическому, культурному и правовому положению может играть важную роль в евразийском туристическом пространстве. Наличие безвизового режима с Россией, Центральной Азией, Турцией и другими странами Азии, а также развивающиеся транспортные связи создают благоприятную правовую среду для туристического сотрудничества [1, 3].

Исследование показывает, что для развития туристического права в евразийском пространстве не требуется полная правовая унификация. Более эффективной моделью является сохранение национальных правовых систем при одновременном сближении правовых стандартов в отдельных сферах. Эта модель может быть реализована через упрощение визовых процедур, защиту прав туристов, стандартизацию туристических услуг, правовое обеспечение транспортных маршрутов и развитие цифровых туристических механизмов. Таким образом, туристическое право является важной правовой сферой, объединяющей гуманитарное и экономическое измерения евразийской интеграции. Азербайджан в этом процессе может выступать мостом правового, культурного и туристического сотрудничества между Россией и странами Азии.