

## **ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ**

Правовую основу противодействия коррупции в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также муниципальные правовые акты.

**1989 г.** – в Министерстве внутренних дел создано 6-е управление, на которое (наряду с иными подразделениями) возложена задача борьбы с коррумпированными связями устойчивых преступных сообществ.

**1992 г.** – в Министерстве внутренних дел создано Главное управление по организованной преступности (ГУОП). Среди приоритетных задач Управления – борьба с коррупцией.

**4 апреля 1992 г.** Президентом Российской Федерации был принят Указ № 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы», который впервые установил обязанность государственных служащих при назначении на руководящую должность представлять декларации не только о доходах, но и о движимом и недвижимом имуществе, вкладах в банках и ценных бумагах, а также обязательствах финансового характера.

**13 июля 1992 г.** одобрен Президиумом Верховного Совета Российской Федерации рабочий вариант официального проекта Закона Российской Федерации «О борьбе с коррупцией» (разработчики - А.А. Аслаханов и С.В. Максимов) и направлен для обсуждения субъектами Российской Федерации.

**16 апреля 1993 г.** опубликованы первый официальный проект Закона Российской Федерации «О борьбе с коррупцией» и проекты Законов Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в УК РСФСР», направленные на активизацию борьбы с коррупцией (руководители рабочих групп – Б.В. Волженкин и А.И. Долгова).

**1993 г.** – Верховным Советом Российской Федерации принят Закон Российской Федерации «О борьбе с коррупцией» (оставлен без рассмотрения Президентом Российской Федерации и до настоящего времени не подписан).

**1993 г.** – образована Межведомственная комиссия Совета безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией.

**1994 г.** – принята федеральная программа Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994–1995 гг., в которой в качестве

самостоятельного выделен разд. 4 «Усиление борьбы с экономическими преступлениями и коррупцией».

**1995 г.** – принят Государственной Думой и одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации второй официальный проект Федерального закона «О борьбе с коррупцией» (Президент Российской Федерации снова не подписал этот закон).

**1995 г.** – вступила в силу часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 545 которого разрешает государственным и муниципальным служащим принимать за законные действия по службе подарки, стоимость любого из которых не превышает пяти минимальных размеров оплаты труда.

**31 июля 1995 г.** – принят Федеральный закон № 119-ФЗ «Об основах государственной службы», ст. 11 и 12 которого устанавливают основные антикоррупционные запреты (на выполнение другой оплачиваемой деятельности помимо педагогической, научной, иной творческой; на занятие предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц и др.).

**13 июня 1996 г.** Президентом Российской Федерации подписан новый Уголовный кодекс Российской Федерации, согласно которому с 1 января 1997 г. преследуется по закону не только совершение традиционных коррупционных преступлений (дача и получение взятки, злоупотребление должностными полномочиями), но и незаконное занятие должностными лицами предпринимательской деятельностью, коммерческий подкуп, злоупотребление полномочиями лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческих и иных организациях).

**4 марта 1997 г.** Президентом Российской Федерации подписан Указ № 484 «О представлении лицами, замещающими государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления, сведений о доходах и имуществе», которым повторно (после аналогичного Указа от 4 апреля 1992 г. № 361) государственным служащим предъявлено требование декларировать не только свои доходы, но и имущество.

**1997 г.** – принят Государственной Думой и одобрен Советом Федерации третий проект Федерального закона «О борьбе с коррупцией» (отклонен Президентом Российской Федерации).

**20 июля 1998 г.** – Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 116-ФЗ «О государственном контроле за соответствием крупных расходов на потребление фактически получаемым физическими лицами доходам» (действовал в течение нескольких дней до внесения соответствующих изменений и дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации). В соответствии с указанным Законом в сферу государственного контроля входило приобретение в течение одного календарного года таких объектов, как недвижимое имущество; воздушное

или водное судно; наземное транспортное средство; акция, доля участия в уставном капитале; государственная ценная бумага; сберегательный сертификат; культурные ценности, золото в слитках, стоимость любого из которых на дату заключения сделки составляет не менее 1000-кратного минимального размера оплаты труда в Российской Федерации или нескольких таких объектов, суммарная стоимость которых составляет не менее 3000 минимальных размеров оплаты труда в Российской Федерации.

**27 января 1999 г.** Министром внутренних дел Российской Федерации от имени Российской Федерации подписана Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию.

**10 февраля 2000 г.** Пленумом Верховного Суда Российской Федерации принято Постановление № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе».

**6 декабря 2000 г.** – первое публичное обсуждение инициативного проекта Федерального закона «Основы антикоррупционной политики» (руководитель коллектива – В.Н. Лопатин).

**8 февраля 2001 г.** Государственной Думой принят в первом чтении законопроект «О борьбе с коррупцией» (так и остался на этой стадии).

**12 августа 2002 г.** Президентом Российской Федерации подписан Указ № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих».

**30 октября 2002 г.** – поправки к Федеральному закону от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

**20 ноября 2002 г.** Государственной Думой принят в первом чтении проект закона «О противодействии коррупции».

**24 ноября 2003 г.** – Указ Президента Российской Федерации № 1384 «О Совете по борьбе с коррупцией». Основная задача Совета – оказание содействия Президенту Российской Федерации в определении приоритетных направлений государственной политики в сфере борьбы с коррупцией и её реализации.

**13 сентября 2004** – Президент Российской Федерации заявил о создании Общественной палаты, которая должна стать голосом гражданского общества и контролировать работу правоохранительных органов.

**3 марта 2007** – Указ Президента Российской Федерации № 269 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов».

**19 мая 2008 г.** – Указ Президента Российской Федерации № 815 «О мерах по противодействию коррупции». В целях создания системы противодействия

коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Председателем Совета является Президент Российской Федерации.

**25 декабря 2008 г.** – Федеральный закон «О противодействии коррупции». Настоящим Федеральным законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

**25 декабря 2008 г.** – Федеральный закон № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона „О противодействии коррупции”».

**5 марта 2009 г.** – Постановление Правительства Российской Федерации № 195 «Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».

**2009 г. (5 марта № 196)** – принято Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции». В целях организации деятельности федеральных органов исполнительной власти по предупреждению включения в проекты нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, а также по выявлению и устранению таких положений утверждена методика проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

**18 мая 2009 г.** – Указ Президента Российской Федерации № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

**18 мая 2009 г.** – Указ Президента Российской Федерации № 558 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации,

сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

**18 мая 2009 г.** – Указ Президента Российской Федерации № 559 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

**18 мая 2009 г.** – Указ Президента Российской Федерации № 560 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и представления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования».

**13 апреля 2010 г.** – Указ Президента Российской Федерации № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы».

**13 апреля 2010 г.** – Национальный план противодействия коррупции на 2010–2011 годы (утв. Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. № Пр-1568) (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460).

**11 апреля 2014 г.** Национальный план противодействия коррупции на 2014 -2015 годы (утв. Президентом Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. N 226

Противодействие коррупции в мировом масштабе имеет также обширную, интенсивно развивающуюся международную правовую базу. На сегодняшний день принят ряд международных правовых документов по борьбе с коррупцией: Рекомендация 32 группы старших экспертов по транснациональной организованной преступности, одобренная Политической группой восьми государств в Лионе 29.06.1996 г., Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи ООН от 12.12.1996 г., приложение), Декларация ООН по борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (резолюция 51/191 Генеральной Ассамблеи ООН от 16.12.1996 г., приложение), резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи ООН от 28.01.1997 г. «Борьба с коррупцией», Конвенция Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных государственных должностных лиц в международных коммерческих сделках от 21.11.1997 г., Конвенции Совета Европы об уголовно-правовой и гражданско-правовой ответственности за коррупцию, принятые в 1999 г., резолюция 54/128

Генеральной Ассамблеи ООН от 28.01.2000 г. «Меры против коррупции»,  
Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от  
15.11. 2000 г.; Конвенция ООН против коррупции, принятая 31 октября 2003 г.