

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ ДЛЯ НАЧИНАЮЩИХ: ВЗЯТКА. ЕСЛИ У ВАС ЕЁ ВЫМОГАЮТ!?

В повседневной жизни основными формами проявления коррупции оказываются взятка - вознаграждение, взятка - подкуп, взятка-коррупционная связь. Степень общественной опасности этих форм коррупции различна.

Взятка - вознаграждение – простая и наиболее распространенная форма коррупционных правонарушений. Поскольку государственные служащие, совершая эти преступления, не выходят за рамки служебных полномочий и, следовательно, не создают каких-либо документальных доказательств своей преступной деятельности, их можно только поймать с поличным. Взятка-вознаграждение дается чиновникам гражданами-просителями для того, чтобы чиновник своевременно исполнил возложенные на него обязанности.

Взятка - подкуп относится к квалифицированной форме коррупционных правонарушений. Сущность этой формы коррупции проявляется в том, что должностное лицо принимает хозяйственные, административные и правовые решения с нарушением правовых норм, составляющих правовую основу компетенции данного должностного лица, в пользу лица, давшего взятку. Такие правонарушения, как правило, самостоятельно квалифицируются как злоупотребление служебным положением, служебный подлог, халатность и т. д.

Взятка - коррупционная связь – особо опасная форма коррумпирувания. Высокая степень ее социальной опасности состоит в том, что должностное лицо не только «торгует» своими полномочиями и возможностями, но и нередко дает согласие на сотрудничество с организованными преступными сообществами (организациями) на постоянной основе, за что получает либо постоянное денежное содержание, либо определенную часть доходов от незаконных или преступных сделок, которые он лоббирует.

Учитывая этот фактор, коррупционную связь следует рассматривать как одну из основных форм влияния организованных преступных сообществ на структуры органов власти и управления.

По этой причине ее не следует отождествлять только со взяточничеством, так как в отличие от взяточника коррумпированное лицо, давшее согласие на постоянное сотрудничество с преступной организацией использует возможности госструктуры для осуществления организованными преступными формированиями нелегальной, незаконной или преступной экономической деятельности.

В связи с этим взятка – коррупционная связь – одно из основных условий жизнеспособности организованной преступности. Второе условие –

возможность легализовать («отмыть») доходы, полученные незаконным путем.

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает два вида преступлений, связанных со взяткой: получение взятки (статья 290) и дача взятки (статья 291). *Получение взятки* – одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие). *Дача взятки* – преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия) либо предоставлению (получению) каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе.

Взяткой могут быть:

1) *предметы* – деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость;

2) *услуги и выгоды* – протезирование, лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости, злоупотребление служебными полномочиями в «решении вопросов», непосредственная криминальная активность с использованием должностных полномочий, «внутреннее» взяточничество – купля-продажа служебных привилегий, например, отпуск в летнее время, удобный график работы, продвижение по службе, внеочередное получение звания; фальсификация и обман (документы, информация и т. п.).

Взятки могут иметь форму «подарков» в виде ужина, билета на спортивные соревнования, концерты, престижных часов, доли в компании, праздника за границей, школьных гонораров за ребенка.

В системе государственной и муниципальной службы формы проявления коррупции имеют весьма разнообразный характер:

- оказание государственным и муниципальным служащим разного рода услуг и иных «знаков внимания»;
- устройство на работу детей, друзей, родственников, знакомых;
- вознаграждения за получение выгодных контрактов в форме оплаты якобы консультационных услуг, установления непомерно высоких гонораров за публикации или лекции;
- получение «комиссионных» за размещение государственных заказов;
- поездки в заграничные командировки, на различные семинары, на отдых и лечение за счет заинтересованных в решении вопросов партнеров;
- латентное вымогательство взяток, в том числе незаконных

вознаграждений за ускоренное решение вопросов, выдачу документов;
– получение руководителями от подчиненных доли от их взяток.

Завуалированная форма взятки – банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам или друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи и книги, преднамеренный проигрыш в карты, «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы, увеличение процентных ставок по кредиту и т. д.

КТО МОЖЕТ БЫТЬ ПРИВЛЕЧЕН К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ?

Взятополучателем может быть признано только должностное лицо – представитель власти или чиновник, выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Представитель власти – это государственный или муниципальный чиновник любого ранга – сотрудник областной или городской администрации, мэрии, министерства или ведомства, любого государственного учреждения, правоохранительного органа, воинской части или военкомата, судья, прокурор, следователь, депутат законодательного органа и т. д.

Лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, – это начальник финансового и хозяйственного подразделения государственного и муниципального органа, ЖЭКа, РЭУ, член государственной, экспертной, призывной или экзаменационной комиссии, директор или завуч школы, ректор вуза и декан факультета, главврач больницы или поликлиники и т. д.

ЧТО ТАКОЕ ПОДКУП?

Взятка лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих и некоммерческих предприятиях и организациях, – директору, заместителю директора коммерческой фирмы или государственного унитарного предприятия, председателю и члену совета директоров акционерного общества, главе кооператива, руководителю общественного или религиозного объединения, фонда, некоммерческого партнерства, лидеру и руководящему функционеру политической партии и т. д. – в ст. 204 Уголовного кодекса РФ именуется коммерческим подкупом.

Особым видом подкупа является подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов (ст. 184 УК РФ), который связан со случаями дачи и получения незаконного вознаграждения спортсменами, спортивными судьями,

тренерами, руководителями команд, другими участниками или организаторами профессиональных спортивных соревнований, организаторами или членами жюри.

НАКАЗАНИЕ ЗА ВЗЯТКУ И КОММЕРЧЕСКИЙ ПОДКУП

Получение взятки рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации как более опасное деяние, нежели дача взятки.

Получение взятки (ст. 290): - если преступление совершено группой лиц по предварительному сговору с вымогательством или в крупном размере (свыше 150 тыс. руб.) – лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до 1 млн. рублей;

- если преступление совершено лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, главой органа местного самоуправления, федеральным министром, членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы, рядом других высших должностных лиц, главой республики, губернатором, депутатом законодательного собрания, мэром города, главой муниципального образования, судьей и т. д. – лишение свободы на срок от пяти до десяти лет;

- если взятка получена за незаконные действия (бездействие) должностного лица – лишение свободы на срок от трех до семи лет;

- если взятка получена за действия, которые входят в служебные полномочия должностного лица – лишение свободы на срок до пяти лет; штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс. рублей или штраф в размере дохода осужденного от одного года до трех лет.

Дача взятки (ст. 291 УК РФ): - если взятка давалась за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) – лишение свободы на срок до восьми лет; штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс. рублей или штраф в размере дохода осужденного от одного года до трех лет;

- если взятка давалась лично или через посредника - лишение свободы на срок до трех лет; арест на срок от трех до шести месяцев; исправительные работы на срок от одного года до двух лет; штраф в размере до 200 тыс. рублей или штраф в размере дохода осужденного за период до 18 месяцев.

Коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ):

Передача денег и оказание услуг имущественного характера (ч. 1 и 2):

- если преступление совершено группой лиц по предварительному сговору – лишение свободы на срок до четырех лет; арест на срок от трех до шести месяцев; ограничение свободы на срок до трех лет; штраф в размере от 100 тыс. до 300 тыс. рублей или штраф в размере дохода осужденного за период от одного года до двух лет;

- если преступление совершено одним лицом – лишение свободы на срок до двух лет; ограничение свободы на срок до двух лет; штраф в размере до 200

тыс. рублей или штраф в размере дохода осужденного за период до 18 месяцев; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

Получение денег и пользование услугами имущественного характера (ч. 3 и 4): - если преступление совершено одним лицом без вымогательства – лишение свободы на срок до трех лет; ограничение свободы на срок до трех лет; штраф в размере от 100 тыс. до 300 тыс. рублей или штраф в размере дохода осужденного за период от одного года до двух лет; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет;

- если преступление совершено группой лиц по предварительному сговору или сопряжено с вымогательством - лишение свободы на срок до пяти лет; штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс. рублей или штраф в размере дохода осужденного за период от одного года до трех лет; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

ВЗЯТКА ИЛИ ПОДКУП ЧЕРЕЗ ПОСРЕДНИКА

Зачастую взятка дается и берется через посредников – подчиненных сотрудников, индивидуальных предпринимателей, работников посреднических фирм, которые рассматриваются Уголовным кодексом Российской Федерации как пособники преступления. Коммерческий подкуп может осуществляться через посредников – подчиненных сотрудников, партнеров по бизнесу, специально нанятых лиц, которые также рассматриваются Уголовным кодексом Российской Федерации как пособники преступления.

ГРАЖДАНИН, ДАВШИЙ ВЗЯТКУ ИЛИ СОВЕРШИВШИЙ КОММЕРЧЕСКИЙ ПОДКУП, МОЖЕТ БЫТЬ ОСВОБОЖДЕН ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ЕСЛИ:

- установлен факт вымогательства;
- гражданин добровольно сообщил в правоохранительные органы о содеянном.

Не может быть признано добровольным заявление о даче взятки или коммерческом подкупе, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников. Заведомо ложный донос о вымогательстве взятки или коммерческом подкупе рассматривается в ст. 306 Уголовного кодекса Российской Федерации как преступление и наказывается лишением свободы на срок до шести лет. Вымогательство взятки может осуществляться как в виде прямого требования («если не дадите... вопрос будет решен не в Вашу пользу»), так и косвенным образом.

НЕКОТОРЫЕ КОСВЕННЫЕ ПРИЗНАКИ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА ВЗЯТКИ

1. Разговор о возможной взятке носит иносказательный характер, речь чиновника состоит из односложных предложений, не содержащих открытых заявлений о том, что решить вопрос он может только в случае передачи ему денег или оказания какой-либо услуги; никакие «опасные» выражения при этом не допускаются.

2. В ходе беседы чиновник, заявляя об отказе решить тот или иной вопрос («не смогу помочь», «это незаконно», «у меня нет таких возможностей»), жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения этого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте).

3. Сумма или характер взятки не озвучиваются, вместе с тем соответствующие цифры могут быть написаны на листе бумаги, набраны на калькуляторе или компьютере и продемонстрированы потенциальному взяткодателю.

4. Чиновник может неожиданно прервать беседу и под благовидным предлогом оставить посетителя одного в кабинете, при этом ящик стола, папка с материалами, портфель будут открыты.

5. Вымогатель взятки может переадресовать продолжение контакта другому человеку, напрямую не связанному с решением вопроса.

Признаки коммерческого подкупа аналогичны признакам вымогательства взятки.

Будьте бдительны! Вас могут провоцировать на дачу взятки или коммерческий подкуп с целью компрометации!

ВАШИ ДЕЙСТВИЯ В СЛУЧАЕ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА ИЛИ ПРОВОКАЦИИ ВЗЯТКИ (ПОДКУПА):

– необходимо вести себя осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы вымогателем трактоваться либо как готовность, либо как категорический отказ дать взятку или совершить подкуп;

– внимательно выслушать и точно запомнить поставленные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);

– постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы или, если это невозможно, предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;

– поинтересоваться у собеседника о гарантиях решения вопроса в случае дачи взятки или совершения подкупа;

– не следует брать инициативу в разговоре на себя, нужно позволить потенциальному взяточполучателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации.

ЧТО ВАМ СЛЕДУЕТ ПРЕДПРИНЯТЬ СРАЗУ ПОСЛЕ СВЕРШИВШЕГОСЯ ФАКТА ВЫМОГАТЕЛЬСТВА

Вам необходимо принять решение согласно своей гражданской позиции, своим нравственным принципам, совести и жизненному опыту. В связи с этим у Вас возникает два варианта действий.

Первый вариант – прекратить любые контакты с вымогателем, дать понять ему о Вашем отказе пойти на преступление и смириться с тем, что важный для Вас вопрос не будет решен, а вымогатель будет и дальше безнаказанно «измываться» над людьми, окружать себя сообщниками и коррупционными связями.

Второй вариант – встать на путь сопротивления взяточникам и вымогателям исходя из того, что человек должен в любых ситуациях сохранять свое достоинство и не становиться пособником преступления.

Второй вариант в большей степени согласуется с нормами права и морали, согласно которым зло должно быть обязательно наказано. Однако каждый человек как свободная личность принимает самостоятельное решение, какой путь он избирает.

Если Вы выбираете второй вариант, Вам следует обратиться с устным или письменным сообщением о готовящемся преступлении в один из правоохранительных органов по месту Вашего жительства или в их вышестоящие органы:

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» сотрудники правоохранительных органов обязаны уведомлять руководителей, начальников органов безопасности, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка.

Невыполнение сотрудником данной должностной (служебной) обязанности является правонарушением, влекущим за собой его увольнение с государственной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случаях вымогательства взятки со стороны сотрудников органов внутренних дел, безопасности, других правоохранительных органов Вы можете обращаться непосредственно в подразделения собственной безопасности этих органов, которые занимаются вопросами пресечения преступлений, совершаемых сотрудниками. Соответствующими приказами Генеральной прокуратуры РФ (от 16 марта 2006 г. № 12), МВД России (от 1

декабря 2005 г. № 985), ФСБ России (от 4 декабря 2000 г. № 613), Федеральной таможенной службы (от 11 июня 2002 г. № 600), Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (от 9 марта 2006 г. № 75), а также их совместным приказом от 29 декабря 2005 г. предусматривается получение сообщений о преступлениях сограждан с выдачей им соответствующих талонов-уведомлений.

Кроме того, необходимо попасть на приём к руководителю правоохранительного органа, куда Вы обратились с сообщением о вымогательстве у Вас взятки, и написать заявление о факте вымогательства взятки или коммерческого подкупа, в котором указать:

- кто из должностных лиц (фамилия, имя, отчество, должность, учреждение) вымогает у Вас взятку, или кто из представителей коммерческих структур заставляет Вас совершить подкуп;
- какова сумма и характер вымогаемой взятки (подкупа);
- за какие действия (или бездействие) у Вас вымогается взятка или совершается коммерческий подкуп;
- в какое время, в каком месте и каким образом должна произойти непосредственная дача взятки или должен быть осуществлен коммерческий подкуп.

ВАЖНО ЗНАТЬ!

Устные сообщения и письменные заявления о преступлениях принимаются в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления круглосуточно. В дежурной части органа внутренних дел, приемной органов прокуратуры, Федеральной службы безопасности, таможенного органа или органа наркоконтроля Вас обязаны выслушать и принять сообщение в устной или письменной форме, при этом Вам следует поинтересоваться фамилией, должностью и рабочим телефоном сотрудника, принявшего сообщение.

Вы имеете право получить копию своего заявления с отметкой о его регистрации в правоохранительном органе или талон-уведомление, в котором указываются сведения о сотруднике, принявшем сообщение, и его подпись, регистрационный номер, наименование, адрес и телефон правоохранительного органа, дата приёма сообщения.

В правоохранительном органе полученное от Вас сообщение (заявление) должно быть незамедлительно зарегистрировано и доложено вышестоящему руководителю для осуществления процессуальных действий согласно требованиям Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Вы имеете право узнать в правоохранительном органе, которому поручено заниматься исполнением Вашего заявления, о характере принимаемых мер и требовать приема Вас руководителем соответствующего

подразделения для получения более полной информации по вопросам, затрагивающим Ваши права и законные интересы.

В случае отказа принять от Вас сообщение (заявление) о вымогательстве взятки или коммерческом подкупе Вы имеете право обжаловать эти незаконные действия в вышестоящих инстанциях (районных, областных, республиканских, федеральных), а также подать жалобу на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов в Генеральную прокуратуру РФ, осуществляющую прокурорский надзор за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур. В случае отсутствия реагирования на Ваши обращения в правоохранительные органы Вы можете обратиться с жалобой в районный суд, а также сообщить об этом уполномоченному по правам человека в соответствующем субъекте Российской Федерации