

## ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ В 20-Е ГОДЫ ПРОШЛОГО СТОЛЕТИЯ

*Статья посвящена истории становления государственной статистики на территории Забайкальского края. Статистика Забайкалья берет свое начало с середины 19 века – исследования о забайкальских казаках, переселенцах. «Памятные книжки», обзоры Забайкальского статистического комитета как первые публикации забайкальских статистиков в настоящее время можно оценивать также и как памятники культуры, эти работы – первые книги, изданные в Забайкалье. Дается хронология и содержание основных статистических работ в дореволюционный период, во время гражданской войны, в период становления советской власти вплоть до 1930 года.*

*Ключевые слова:* «памятные книжки», обзоры Забайкальского статистического комитета, Дальневосточная республика, «туземная» перепись, Всесоюзная школьная перепись 1927 года.

Развитие государственной статистики определяется многими условиями и факторами экономического, социального, организационного характера, и в первую очередь, – потребностью органов государственной власти в данных об экономическом и социальном состоянии страны.

Статистика в Забайкалье начинает интенсивно развиваться с середины XIX века. В России известны работы статистиков о забайкальских казаках, переселенцах, развитии производства и сельского хозяйства в Забайкалье, которыми широко пользовались ученые, экономисты, политики. «Памятные книжки», обзоры Забайкальского статистического комитета представляют интерес для историков и краеведов и являются предметом особой гордости сотрудников Забайкалкрайстата: именно эти издания были одними из тех, что положили начало книгоиздательству в Забайкалье.

С годами расширялась информация, обрабатываемая комитетом. Составлялись статистические таблицы по различным вопросам для Центрального статистического комитета, статистические ведомости к годовым отчетам Военного губернатора. В 1897 г. была проведена первая всеобщая перепись населения Российской империи. Во время этой переписи областной статистический комитет получал сведения о числе жителей от начальников волостных и станичных правлений. Эти сведения систематизировались и направлялись в Центральный статистический комитет. В 1916 г. забайкальские статистики успешно справились и с проведением Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

История забайкальской статистики тесно связана с историей российской статистики. Однако был период, когда региональная статистика разделила трагическую и одновременно героическую судьбу Забайкалья.

Первые сведения о падении царского правительства и переходе власти к Временному правительству были получены в Чите 2 марта 1917 г. С этого дня Забайкалье было вовлечено в водоворот революционной борьбы: едва ли не ежедневно проходят выборы в различные органы власти, активизируют политическую деятельность представители всех наций и народностей, проживающих в Забайкалье, ухудшение экономического положения провоцирует многочисленные забастовки. Забайкальцы пережили «белый террор» семеновцев, интервенцию японцев, партизанское движение...

Однако статистики Забайкалья не прекращали свою деятельность вплоть до образования Дальневосточной республики. В Государственном архиве Забайкальского края хранится «Отчет о деятельности статистического отдела Забайкальского переселенческого района за 1918 г.» В тот непростой для забайкальцев год в статотделе числилось 14 человек. «В заведении Отделом в течение года сменилось три лица, что до некоторой степени нарушало преемственность работы. Из двух должностей Помощников Отдела в отчетном году фактически была занята одна. Должность Секретаря Отдела была вакантной в течение всего года». Столь сложное положение с кадрами объяснялось, с одной стороны, «неопределенным по-

ложением Отдела в отношении отпуска средств, с другой – некоторой затруднительностью в приискании квалифицированных работников».

Несмотря на трудности, в 1918 отчетном году забайкальскими статистиками были разработаны три анкеты (книжки) с периодическими сообщениями от добровольных корреспондентов об условиях хозяйственной жизни области, четыре анкеты со сведениями о видах на урожай хлебов и трав, анкеты по сообщениям от кооперативных обществ, от местных административных учреждений, собран и подготовлен материал для сельскохозяйственного обзора области за предыдущие годы, выполнены текстовые обработки данных о видах на урожай и об урожае 1918г. В области основной статистики был составлен список населенных мест области по данным переписи 1917 г., поволостные итоговые таблицы данных переписи о населении, землепользовании и скотоводстве, составлены экспликации земельных угодий по 80 волостям и др. Статистический отдел вел активную издательскую деятельность. Забайкальские статистики продолжали информировать население о состоянии экономики, размещая «хроникерские заметки» в газетах «Забайкальская Новь», «Наш путь», «Кооперативное слово».

В 1919 г. особое внимание уделяется учету земельного фонда, составляются картограммы районов экономического тяготения, проводятся работы по изучению районов тяготения проектирования железной дороги. По-прежнему удовлетворяются запросы статистического характера со стороны различных правительственных и общественных учреждений: Русско-Азиатского банка, Союза кооперативных Союзов «Закупсбыт», Товарищества на паях «Союз кредитных Союзов», Военного драгомана при Штабе 5-й Японской дивизии Е.Судзуки.

Заботясь о будущих поколениях, статистики-забайкальцы систематизировали материалы для архива. Немаловажным было и повышение собственного интеллектуального уровня и квалификации. Так, в смете на 1919 г. были заложены выписка периодических изданий, книг для библиотеки, издание трудов отдела.

В ноябре 1920 года был образован Совет Министров Дальневосточной Республики (ДВР) – исполнительный орган Правительства ДВР. Все организации и учреждения царской России, в том числе и Забайкальский статистический комитет, были упразднены.

12 июля 1921 года утверждено положение о Центральном статистическом управлении ДРВ, создано Центральное статистическое управление Дальневосточной Республики. Однако просуществовало статуправление ДВР недолго. В соответствии с Законом ДВР от 13 декабря 1921 г. Центральное статистическое управление Дальневосточной Республики было упразднено, его функции переданы Министерству народного хозяйства ДВР. Конечно, в это время прерывалась преемственность поколений статистиков, терялись квалифицированные кадры и бесценный опыт забайкальцев по систематизации статистических материалов.

О ликвидации ДВР и включении ее территорий в состав РСФСР было объявлено 13 ноября 1922 г.

С начала 1923 г. на основании декрета «О государственной статистике» от 25 июля 1918 г. начинается новый этап развития забайкальской статистики – формирование советских статистических органов, создается Забайкальское Губернское Статистическое бюро.

Приказом № 1 от 28 марта 1923 г. на работу в Загубстатбюро принят первый работник – «Вр.и.д. \* Заведывающего» Аггей Фортунатович Кржечков. Приказом № 3 от 16 апреля 1923 г. утверждено штатное расписание Загубстатбюро из 22 служащих (включая конторщика и прислугу). Согласно штатному расписанию, в Бюро были созданы общий отдел, сельскохозяйственная секция, секция промышленности и труда, секция экономической статистики, секция демографической статистики и с 1 июня «ввиду расширения деятельности учреждается секция Народного Образования».

Возвращаются на службу статистики, работавшие еще в царской России, – Нарушевич К.П. и Орлов Д.И. Уже с 18 июня 1923 г. ведется прием работников на разработку материалов Демографической и Городской переписей. 17 июля разделяется секция промышленности

---

\* Временно исполняющий действия

и труда, с этого же дня начинается прием временных сотрудников для проведения Промышленной переписи.

В 1923 г. в сложнейших условиях забайкальские статистики готовились к проведению сельскохозяйственной переписи. Послевоенную сельскохозяйственную перепись 1923 г. можно считать поистине «боевым крещением» для статистиков Забайкалья. В докладных записках практически повсеместно отмечены отсутствие специалистов и средств для проведения переписи, недоверие крестьян к переписчикам.

Вот что писал районный руководитель сельскохозяйственной переписи Александро-Нерчинско-Заводского района в октябре 1923г.: «Население напугано налогами, отношение к переписи подозрительное, очень склонно к утайке. Взятые из Читы комсомольцы не оправдали тех надежд, какие возлагал на них Губисполком».

Ситуация усугублялась тяжелым экономическим положением населения, что подтверждается материалами статистического обследования бюджетов забайкальцев. Часто в семьях из 5-6 человек имелась лишь одна кровать, одна миска, пара стаканов, ложек, вилок. Лишь в редких семьях предусматривались расходы на культурно-просветительские цели и развлечения. Дневной рацион питания большинства семей состоял из «чая с хлебом», «супа с капустой, картофелем и мясом», сахар был едва ли не праздничным блюдом. Теплую верхнюю одежду, обувь имели в основном только работающие члены семьи.

Для успешного проведения переписи 1923 г. статистикам необходимы были не только организационные мероприятия, достаточное количество бланков, чернил, свечей, но и одежда для переписного персонала. Шубы и валенки статистики брали взаймы под расписку у железнодорожного ведомства с обязательной последующей отдачей.

Но, несмотря ни на что, сельскохозяйственная перепись 1923 г. в Забайкалье была проведена. По её итогам составлены подворные и поволостные списки, приведен в порядок учет земельного фонда, получены послевоенные демографические данные в сельской местности. Материалы переписи 1923г. послужили основой формирования новой сельскохозяйственной политики на территории Забайкалья и Дальнего Востока.

На 1 января 1924 г. в Забгубстатбюро работают 36 постоянных сотрудников и 24 временных переписных работника. Перед статистиками Забайкалья стоят новые задачи – подготовка собственных кадров, организация сети добровольных корреспондентов и уездных статбюро.

Вопрос о квалифицированных кадрах и их подготовке для статистики стоял очень остро, в связи с чем было принято решение обучать статистическому делу прямо в Бюро. В 1924 г. профессиональную практику в Забстатгуббюро проходили 10 учеников школы II ступени. Они ежедневно приходили в Бюро и работали по 3-4 часа со своими наставниками.

Сеть добровольных корреспондентов, организуемая для сбора сведений по сельскому хозяйству и бюджетам населения, существовала в Забайкалье и до революции, однако теперь ее нужно было восстановить. При этом необходимо решить непростую задачу: при недостатке финансирования сделать сотрудничество органов статистики с добкорами выгодной для последних. Все добкоры – а их около трехсот – получали небольшое денежное вознаграждение (в пределах 5 руб.), подписку на газету «Забайкальский крестьянин», книги по сельскому хозяйству, строительству, домоводству и т.д.

И подписной кампанией, и распределением книг по районам занимался небольшой коллектив Статистического бюро. Более того, статистики выполняли и просветительские функции – консультировали своих добровольных корреспондентов, в какие органы обратиться для решения тех или иных вопросов, как открыть собственное дело, организовать сельскохозяйственную артель.

В этот же период создаются уездные статистические бюро: на 1 ноября 1924г. из 48 постоянных сотрудников Забгубстатбюро 10 работают в уездах – Нерчинском, Сретенском, Борзинском, Петровск-Забайкальском, Читинском.

---

\* Добровольные корреспонденты.

Знаменателен 1924 г. еще и тем, что тогда забайкальские женщины-статистики впервые отметили Международный Женский День. Согласно приказу № 21 от 7 марта 1924 г., «ввиду объявления 8 марта днем празднования международной пролетарской солидарности женщин все женщины-служащие Бюро 8 сего марта освобождаются от работы на 2 часа раньше».

С 30 марта по 5 апреля 1925 г. в Чите была проведена I Забайкальская Губернская Статистическая конференция с участием губернских, уездных статистиков, представителей других ведомств. Конференция носила научно-практический характер, было представлено более 40 докладов по различным направлениям статистической деятельности. Обобщая двухлетний опыт работы советской забайкальской статистики, участники конференции обсуждали вопросы методологии, материально-технического оснащения органов статистики, взаимодействия с другими ведомствами, внутреннего взаимодействия (между Губстатбюро и Устатбюро). Настоящая дискуссия развернулась вокруг очередной задачи Статбюро – организации сети волостных статистиков. Отдельными пунктами резолюции конференции стали популяризация статистики, проведение информационно-разъяснительной работы среди населения о целях и задачах статистических обследований, активное сотрудничество с органами печати, освещение в них не только итогов обследований, но и деятельности самих статистических органов.

В 1926 г. на основании постановления Президиума ВЦИК «Об образовании и районировании Дальне-Восточного края» от 4 января 1926 г. был образован Читинский округ. Забайкальское Губернское Статистическое бюро было преобразовано в Читинское Окружное Статистическое бюро, а с начала 1929 г. – в статистический отдел.

На статистические органы по-прежнему «возложено попечение о развитии, правильной постановке статистики, объединение промышленной статистики и ведение других отраслевых статистик – сельскохозяйственной, транспортной, населения, здравоохранения, труда, просвещения, а также производство общегосударственных переписей».

В 1926 г. в Забайкалье была успешно проведена Всесоюзная перепись населения. В Государственном архиве Забайкальского края в «Деле о подготовке Всесоюзной переписи 1926 г.» имеются не только списки и адреса детдомов, лечебных заведений и владений военведа, но и списки всех «злачных мест» г. Читы. В ночь с 16 на 17 декабря 1926 г. были переписаны все обитатели «опиекурилок», «морфениловок», «кокаииловок», притонов воров, конокрадов, проституток, скупщиков краденого, «блатных хаз». 15 тулупов, 15 пар валенок, 15 пар рукавиц и 15 теплых шапок сроком на 3 недели «для снабжения ими во время разъездов районных инструкторов» вновь одолжило управление Забайкальской железной дороги.

В конце сентября 1926 г. Читокрстатбюро планирует проведение «туземной переписи». В смету, кроме традиционных расходов, были включены проезд по грунтовым дорогам на лошадях (до 3 руб. в день), на оленьих нартах (до 5 руб. в день), расходы по угощению туземцев при обследовании (10% от стоимости разъездов), оплата переводчика (75 руб. в месяц), снаряжение и спецодежда (187 руб.). «Туземная перепись» длилась 4 месяца. Переписчики должны были не только заполнять переписные листы, но и делать фотографические снимки. В Далькрайстатуправление заведующий Читинским окрстатбюро Цуцкин П.Ф. писал: «Обследованные оседлые орочены живут очень бедно, у одного тунгуса имеется лишь избушка и лошадь и больше ничего, нет даже ружья и собаки, без чего, как известно, орочен уже и не орочен...»

Перепись выявила бедственное положение коренных народов Севера и стала основой для принятия программ социально-экономического развития территорий их обитания.

Данные, полученные в ходе Всесоюзной школьной переписи 1927 г., обосновали необходимость перехода страны к обязательному начальному образованию.

Летом 1927 г. открылись 9-месячные областные статистические курсы в г. Иркутске, куда были приглашены и представители забайкальской статистики.

В конце 20-х годов уделяется большое внимание «...работе в части популяризации идей статистики», имиджевости статистических органов. «Имеющиеся трудности в наших условиях – недооценка значения статистики вообще, неверие в точность какую-либо статмате-

риалов» (из протокола заседания коллегии Читокрстатотдела от 04.01.1929 г.). «Авторитет статистика вообще и райстатистика, в частности, не может быть силен без популяризации идей статистики среди населения, поэтому райстатистик должен всеми мерами добиваться возможности постановки своих докладов о статистике на собраниях населения» (из протокола заседания коллегии Читокрстатотдела от 17 января 1929 г.). Вопросы повышения доверия к статистике, положительного имиджа статистических органов, усиления информационно-разъяснительной работы остаются актуальными и в наше время.

В январе 1930 г. учреждения статистики были организационно подчинены плановым органам. Читинский окружной статистический отдел вошел в состав Читинского окружного планового отдела.

Далее статистика Забайкалья развивалась вместе со статистикой всей страны. Забайкальские статистики своим ежедневным трудом вносили немалую лепту в строительство новой страны. В 30-е годы многие из них разделили судьбу репрессированных советских статистиков. Во время Великой Отечественной войны ушедших на фронт мужчин-статистиков заменили женщины, усилиями которых за время войны были проведены десятки срочных переписей.

Сегодня Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю остается единственной структурой в регионе, владеющей объективной, многоотраслевой информацией, которая характеризует все аспекты жизни общества и влияет на развитие экономики Забайкалья.

### Литература

1. ГАЗК Предисловие к описи фонда № р-1451. – 128 с.
2. ГАЗК Перепись 1923 года ф. р-62, оп.2, д. № 15. – 153 с.
3. ГАЗК Временное положение об оплате труда рабочих и служащих ф. 19, оп.3, д. № 402. – 644 с.
4. ГАЗК Свидетельства и удостоверения, выданные служащим статистического отдела ф.19, оп.3, д. № 413. – 108 с.
5. ГАЗК Приказы по Губернскому Статистическому бюро о личном составе служащих ф.62, оп.1, д. № 13. – 122 с.
6. ГАЗК Списки служащих Статистического отдела и план работы последнего ф.19, оп. 3, д. № 410. – 210 с.
7. ГАЗК Дело о подготовке к Всесоюзной переписи населения 1926 г. ф. 204, оп.1, д. № 5. – 524 с.
8. ГАЗК Приказы по личному составу ф. р-474, оп.2, д. № 3. – 110 с.
9. ГАЗК Предисловие к описи фонда № 204. – 113 с.
10. ГАЗК Протоколы заседаний коллегии Читокрстатотдела ф. 204, оп. 1, д. № 1078. – 320 с.
11. ГАЗК Переписка с добровольными корреспондентами о зачислении в состав добкоргов и по другим вопросам ф. 62, оп. 2, д. № 1044. – 267 с.
12. ГАЗК Переписка волостных исполнительных комитетов со Статистическим бюро о статистиках в районах ф. 62, оп.2, д. № 54. – 54 с.