

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ (АМУРСТАТА)

В статье отражена история развития статистической службы Амурской области, начиная с 1895 года - года учреждения Амурского областного статистического комитета, главной целью деятельности которого было развитие местной статистики, и по настоящее время. Подробно рассмотрена организационная структура статистических органов за весь рассматриваемый период, задачи и статистические работы, выполняемые коллективом. Автором анализируется связь между процессом ввода полной централизации статистических работ, унификации форм отчетности и механизированной обработки информации.

Ключевые слова: Амурстат, Амурской областной статистический комитет, организационная структура, члены комитета, статотдел Переселенческого района, Амурское губстатбюро, информационно-вычислительные станции, государственная статистика, народнохозяйственный учет.

До 1895 года сбор статистических данных был возложен на Канцелярию военного губернатора.

По ходатайству военного губернатора Амурской области от 13.11.1893 года Приамурский генерал-губернатор обратился в Государственный Совет с представлением об открытии в Амурской области статистического комитета. 21.03.1895 года был учрежден Амурской областной статистический комитет.

В соответствии с Постановлением Военного губернатора об учреждении в Амурской области областного статистического комитета, в состав которого входили неперменные члены, а кроме них - также действительные и почетные члены.

Действительные члены избирались из лиц, обладающих обширными познаниями и опытом, выражавших готовность оказывать помощь в работе комитета. Звание действительного члена могло быть присвоено руководителям научных, военных, топографических, географических и других экспедиций, работающих в области и проводивших специальные статистические исследования.

Почетные члены избирались из лиц, родившихся или живших в данной области, получивших признание своими трудами в области статистики или пожертвовавших крупные средства на ее развитие. Почетные члены не несли никаких обязанностей, но имели право решающего голоса на собраниях комитета.

Основная работа статистического комитета была возложена на его Секретаря. Он должен был следить за регулярностью поступления статистических данных от различных ведомств и учреждений, обрабатывать и систематизировать их, вести делопроизводство и денежную отчетность. Секретарь назначался губернатором из лиц, имевших ученую степень или высшее образование.

Главной целью деятельности Амурского областного статистического комитета являлось развитие местной статистики, заключавшееся в «установлении правильных способов собирания и обработки статистических сведений о количестве и качестве земель, численности населения и производительных силах области (губернии)».

Из сведений, собранных комитетом, составлялись:

- а) статистические таблицы по различным вопросам для центрального статистического комитета;
- б) статистические ведомости к годовым отчетам военного губернатора;
- в) ведомости для трехлетней раскладки земских повинностей (в тех местах, где не было земства).

В своей деятельности Амурской областной статистический комитет подчинялся центральному статистическому комитету Министерства Внутренних Дел.

В первые годы своего существования Амурский статистический комитет, кроме подготовки обязательных статистических таблиц для отчета военного губернатора, занимался подготовкой и проведением первой всеобщей переписи населения. В последующие годы, начиная с 1901 года, он издавал «Памятную книжку Амурской области», в которой помещался табель-календарь главного управления Российской империи и Приамурского генерал-губернаторства, а также список должностных лиц и учреждений Амурской области. В приложениях были помещены сведения о населенных пунктах, состоянии посевов, урожаях и т.д.

С приходом Советской власти (в декабре 1917 года) Амурский областной статкомитет был ликвидирован. Статистические работы в тех или иных масштабах теперь велись отделами и подотделами статистики всех советских организаций и учреждений с момента их формирования, в том числе отделом статистики при Совнархозе.

В 1918 году проводилась большая работа по созданию областного статбюро при отделе статистики Совнархоза, которое объединило бы все ведомственные статистики и ввело бы статистическое изучение всех наиболее важных отраслей народного хозяйства, но эта попытка не увенчалась успехом, так как Совнархоз не смог обеспечить должного масштаба, единства и организованности статистических работ. Они продолжали проводиться статотделами разных ведомств, наиболее значимыми из них были статотдел Переселенческого района и подотдел Земской управы.

Нужно отметить, что по прочно устоявшейся традиции именно на статистику переселенческого ведомства в Сибири и на Дальнем Востоке приходились все те статзадания, которые в Европейской России выполнялись земской статистикой, охватывая изучение решительно всех проявлений экономики данного района.

В марте организационно решено создание статистико-экономического Совета и областного статбюро, практически же оно создается гораздо позже.

Статотдел Переселенческого района принимал участие в проведении Всероссийских переписей 1916 и 1917 годов.

С апреля 1920 года по ноябрь 1922 Амурская область входит в Дальневосточную республику. В это время при областном Совнархозе работает статколлегия, в состав которой входят представители всех статотделов.

Правительством ДВР принято временное положение о госстатистике, которым определено, что ведение статистики в ДВР возлагается:

- а) на ЦСУ и образуемые им местные статорганы,
- б) на статучреждения в составе отдельных ведомств,
- в) на органы местного самоуправления.

К 1920 году статотдел Переселенческого района стал приходить в упадок и только в конце 1922 года, превратившись в областное, а вскоре и в губернское статбюро, стал оживать. Но облик настоящего (по меркам Европейской России) Губстатбюро приняло еще позже — к началу 1923-1924 экономического года (с приездом уполномоченного ЦСУ), с предначертанными планами, Положением о госстатистике и ее местных органах. Были созданы 6 основных со штатом в 36 человек, в т.ч. 5 человек — в уездных статбюро. К этому времени Губстатбюро выработало программу обследования, форму бланков, заработали по настоящему секции, в специальных изданиях постоянно стали печататься статьи за подписью заведующими секциями. Возглавлял Амурское Губстатбюро заведующий Тралов.

Председатель Губстатбюро обязательно входил с правом совещательного голоса в президиум губернского плана.

С 4 по 8 марта 1925 года состоялось первое губернское совещание госстатистики, созванное Амурским Губстатбюро.

Для повышения эффективности работы госстатистики в марте 1926 года была проведена реорганизация ЦСУ СССР, оно было наделено правами наркомата, управляющий ЦСУ получил в Совнаркоме право решающего голоса. Для руководства статработами всех ве-

домств при ЦСУ была создана специальная комиссия (статплан), члены которой утверждались Советом труда и обороны.

К весне 1926 года в Амурской области проведено районирование. Были созданы Амурский и Зейский округа.

На первом пленарном заседании Амурского окружного исполнительного комитета Съезда Советов 20 апреля 1926 года утверждается Окружной статотдел во главе с заведующим **М.П. Грозовым**.

В 1927–1928 годах развивается сеть доброкоров (добровольных корреспондентов). В начале 1929 года Окрстатотдел стал подчиняться Дальстатуправлению.

20.10.1932 года Постановлением ВЦИК РСФСР создана вновь Амурская область с подчинением Хабаровскому краю. В 1932 году была создана сеть районных и городских инспектур народнохозяйственного учета.

На 01.04.1933 год в областном управлении народнохозяйственного учета Амурской области значится 7 секторов, в штат включено 23 человека, из них 5 научных сотрудников, 5 старших статистиков, 7 заведующих секторами, управляющий делами, делопроизводитель, старший бухгалтер, уборщица и курьер. Практически к этому времени работал начальник **Курочко А.Р.**, старший экономист и делопроизводитель, остальные 20 должностей оставались вакантными.

Осенью 1934 года для улучшения работы низовых звеньев госстатистики установлена должность участкового инспектора (к концу года в области утвержден 21 участковый инспектор), районная единица - инспектура госстатистики.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 02.08.1948 года Амурская область наделена статусом самостоятельности и с этого дня входит непосредственно в состав РСФСР, а Амурское областное статуправление больше не подчиняется Хабаровскому краю.

В 1957 году Постановление Правительства по вопросам изменения объема, порядка и сроков представления статистической отчетности (в связи с организацией Совнархозов) не только ввело новый порядок представления отчетности, но возложило на ЦСУ и его местные органы общее руководство первичным учетом, разработкой и изданием типовых форм первичного учета.

Полная централизация потребовала улучшения механизированной обработки отчетности, поэтому в этом же году стали создаваться машиносчетные станции. В июне 1957 года такая станция была создана при Амурском статуправлении, затем, с 01.01.1959 года, она была переведена на хозрасчет, а в июне 1975 года на ее базе образован Вычислительный центр.

На базе упраздненных инспектур и машиносчетных станций были созданы районные и городские информационно-вычислительные станции:

Архаринская РИВС

Бурейская РИВС

Завитинская РИВС

Тамбовская РИВС

Шимановская РИВС

Свободненская ГИВС

Зейская ГИВС

Белогорская ГИВС

В июне 1984 года на базе Вычислительного центра создано Амурское областное объединение статистического управления Амурской области по информационно-вычислительному обслуживанию (Амуроблмашинформ).

С 1 октября 1987 года Амурское областное статистическое управление и объединение «Амуроблмашинформ» были объединены в Амурское областное управление статистики, а информационно-вычислительные станции преобразованы в районные (городские) отделы статистики Амурского областного управления статистики. Амурское областное управление статистики до 1984 года возглавлял Б.Е. Беляев, в 1984–1996 годах - М.В. Архипов.

В октябре 1994 года Амурское областное управление статистики преобразовано в Амурский областной комитет государственной статистики, Благовещенский городской отдел – в городское управление, а другие остались рай(гор)отделами госстатистики.

С июля 1998 года введена новая структура Амурского областного комитета статистики. Отраслевые отделы комитета объединены в более крупные отделы:

Отдел статистики цен и финансов.

Отдел информации и баз данных.

Отдел статистики предприятий, региональных счетов, населения и обследования домашних хозяйств.

Отдел ЕГРПО.

Отдел сбора и обработки статистической информации (входят все отрасли статистики).

Административный отдел (кадры, экспедиция, архив).

Финансово-экономический отдел (бухгалтерия, финансово-экономический отдел).

Технологический отдел.

Центр информационно-издательских услуг (служба оперативной полиграфии, деловой центр и маркетинг информационных услуг).

На базе рай(гор)отделов созданы межрайонные отделы государственной статистики:

Благовещенский межрайонный отдел госстатистики, включая Благовещенский район.

Белогорский межрайонный отдел госстатистики, включая Серышевский и Ромненский районы.

Свободненский межрайонный отдел госстатистики, включая п. Углегорск, Мазановский и Шимановский районы.

Амурский межрайонный отдел госстатистики, включая Архаринский, Бурейский, Завитинский, Зейский, Ивановский, Константиновский, Магдагачинский, Михайловский, Октябрьский, Райчихинский, Селемджинский и Тамбовский районы.

С января 2002 года в связи с изменением структуры Госкомстата России введена новая структура в Амуроблкомстате:

- Отдел сводной информации.
- Отдел статистики уровня жизни, труда и обследований населения.
- Отдел переписи населения и демографической статистики.
- Отдел статистики социальной сферы и инфраструктуры.
- Отдел статистики предприятий.
- Отдел региональных счетов и балансов.
- Отдел статистики цен и финансов.
- Отдел статистики сельского хозяйства и окружающей среды.
- Отдел Статистического регистра.
- Отдел информационных ресурсов и баз данных.
- Отдел информационных технологий и новой техники.
- Административный отдел.
- Финансово-экономический отдел.
- Производственно-технологический отдел.
- Амурский межрайонный отдел госстатистики.
- Белогорский межрайонный отдел госстатистики.
- Благовещенский межрайонный отдел госстатистики.
- Центральный межрайонный отдел госстатистики.
- Тындинский межрайонный отдел госстатистики.
- Центр информационно-издательских услуг.

В июле 2004 года Госкомстат России преобразован в Федеральную службу государственной статистики (Росстат), а Амурский областной комитет государственной статистики – в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской об-

ласти (Амурстат), который с 1996 года возглавляет В.Н. Дьяченко, кандидат философских наук.

В структуру Амурстата входит 18 отделов, в том числе 5 отделов сбора и обработки статистической информации, а также отделы информации, маркетинга и хозяйственный отдел.

По состоянию на 01.01.2010 г. в Амурстате работает 266 человек, 194 – государственные гражданские служащие, из них 126 – в головной организации, 68 – в районном звене; 26 человек – работники, занимающие должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющие техническое обеспечение деятельности территориального органа, 12 человек – работники производственного персонала, 15 человек - работники производственного персонала для оказания информационных услуг, 12 человек - обслуживающий персонал.

Из общего числа государственных гражданских служащих **высшее образование имеют 88%**.

В 2009 г. 7 человек обучались в высших учебных заведениях, из них 2 специалиста окончили МЭСИ и получили профильное образование; 95 гражданских служащих Амурстата прошли повышение квалификации без отрыва от производства по дистанционной форме.

Гражданские служащие Амурстата проходят повышение квалификации в Институте переподготовки и повышения квалификации ДВАГС, Московской академии государственного и муниципального управления (МАГМУ), Российском государственном университете инновационных технологий и предпринимательства (РГУИТП), МЭСИ.

Для содействия молодым специалистам в адаптации к новым условиям работы, в становлении их как профессионалов в Амурстате создан Совет молодых специалистов, разработан план мероприятий. Председатель Совета молодых специалистов введен в состав Коллегии Амурстата.

Всего Амурстатом разрабатывается более 71 млн. показателей, в том числе на областном уровне – более 41 млн. показателей, на районном – около 30 млн.

Литература

1. История советской государственной статистики. Изд.2-е. М.: Статистика. – 1969. – С. 12–68
2. Российская государственная статистика (1802–1996). – М.: Издатцентр, 1996. – 182 с.
3. Плешко Б.Г., Елисеева И.И. История статистики: Учеб. пособие – М.: Финансы и статистики, 1990. – 295 с.
4. Эйдельман М.Р. Организация советской государственной статистики (краткий исторический очерк) // Вопросы статистики. – 2004. – № 12. – С. 61–70.
5. Эйдельман М.Р. Экономика и статистика в годы советской власти // Вопросы статистики. – 2006. – № 2. – С. 54–60.